

prot. n.608/2026

Determinazione n. 15 del 03/04/2026

**OGGETTO: Costituzione PARTE STABILE del fondo contrattazione decentrata anno 2026
per il personale dipendente**

La Direttrice

Richiamata la deliberazione n. 2 del 18/01/2022, prot. n. 72, con la quale il Consiglio di Amministrazione del Consorzio ha rinnovato l'incarico di Direttore alla Dott.ssa Cristina Cozzini per la durata di cinque anni;

Premesso che:

- il d.lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale, come più volte ricordato dalla giurisprudenza e dai pareri della magistratura contabile, oltre che dalle indicazioni dell'ARAN;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- la disciplina di riferimento per la quantificazione del Fondo è attualmente dettata dall'art. 79 del Ccnl 16.11.2022 e integrata dalle disposizioni del nuovo Ccnl 2022-2024, sottoscritto in data 23/02/2026;

Preso atto che, le risorse del fondo risorse decentrate risultano suddivise in risorse stabili, con caratteristica di "*certezza, stabilità e continuità*" che rimangono acquisite nel Fondo anche per gli anni successivi e risorse variabili con caratteristica della "*eventualità e variabilità*" che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite, stanziare e messe a disposizione della contrattazione integrativa;

Dato atto che le risorse stabili (art.79 comma 1 e 1 bis CCNL 2016/2018) sono integrate dalle risorse stabili dell'art.58 del nuovo CCNL 2022/2024 per il comma 1 per l'incremento pari allo 0,14% del monte salari dell'anno 2021.

Dato altresì atto che l'armonizzazione del trattamento economico accessorio degli enti locali, ai sensi dell'art.14 comma 1-bis del decreto-legge n.25/2025, esclude la possibilità di incrementare il fondo agli enti strumenti degli enti locali di cui all'art.31 e 114 del D.lgs. n.267/2000 (Consorzi e Aziende speciali), per cui non risulta applicabile l'art.58 comma 3 del CCNL 2022/2024;

Richiamate le disposizioni contrattuali e legislative che consentono successivamente di incrementare il fondo per la parte variabile in deroga al limite dell'art.23, comma 2, del D.lgs. n.75/2017, in particolare l'incremento ai sensi della legge di bilancio per l'anno 2025 (art.58 comma 2 CCNL 2022/2024) di un importo non superiore allo 0,22% del monte salari 2021, per ciascuna annualità: quota 2026 e quote anni 2024/2025 (una tantum);

Visto l'art. 40, c. 3-quinquies, D.lgs. n. 165/2001, e successive modificazioni ed integrazioni, che detta le condizioni in virtù delle quali gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa;

Visto l'art. 23, c. 2, D.lgs. n. 75/2017, il quale prevede che "a decorrere dal 1/01/2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n.208 è abrogato".

Preso atto che il trattamento accessorio dell'anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo del salario accessorio per l'anno 2026, che dovrà essere integrato con gli stanziamenti aggiuntivi previsti dal CCNL 23/02/2026;

Riscontrato che non tutte le voci che costituiscono il fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti di cui all'art.23 del D.lgs. n.75/2017 in quanto alcune voci sono escluse per espressa previsione normativa o contrattuale, mentre altre si ritengono escluse alla luce della giurisprudenza della Corte dei Conti e di diversi interventi interpretativi e chiarificatori da parte della Ragioneria generale dello Stato;

Preso atto invece che vi sono voci retributive, relative al salario accessorio dei dipendenti della pubblica amministrazione che, pur non facendo parte del fondo delle risorse decentrate, rientrano nei limiti del fondo, tra cui lo stanziamento per la retribuzione di posizione e risultato per gli incaricati di Elevata Qualificazione (ex posizioni organizzative - P.O.) e il fondo per la remunerazione del lavoro straordinario;

Rilevata la riduzione permanente delle risorse stabili del fondo risorse decentrate, con decorrenza dal 01/01/2026, ai sensi dell'art.60 del CCNL 2022/2024 per il conglobamento di una quota dell'indennità di comparto nello stipendio tabellare;

Riassunto il quadro attuale di rispetto del tetto di riferimento del salario accessorio 2016, al fine di verificare i limiti per l'anno 2026 nel prospetto allegato al presente atto (**Tab. 1**);

Rilevato pertanto che è necessario procedere alla costituzione del Fondo risorse decentrate per l'anno 2026, parte stabile, nel rispetto delle norme e delle interpretazioni sopra citate;

Ritenuto, pertanto, di procedere alla quantificazione del fondo risorse decentrate dell'ente per la sola parte stabile dell'anno 2026, nell'ammontare complessivo provvisorio pari a € 33.743,29 allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale (**Tab. 2**);

Espresso con la sottoscrizione del presente atto parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147bis, del D.lgs. 267/2000, nonché parere preventivo favorevole di regolarità contabile in qualità di Direttore del Consorzio, corredato di attestazione di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 147bis D.lgs. n.267/2000;

DETERMINA

- 1) **di costituire**, ai sensi dell'art.79 del CCNL Funzioni locali 16 novembre 2022 così come integrato dall'art.58 del CCNL 23 febbraio 2026, il Fondo risorse decentrate del personale dipendente di sola parte stabile per l'anno 2026, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23 c.2 del D.lgs. n. 75/2017 (Tab. 1);
- 2) **di dare atto** che la costituzione del Fondo per l'anno 2026 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di eventuali interpretazioni legislative o situazioni che giustifichino la revisione;
- 3) **di attestare** che il finanziamento relativo al Fondo risorse decentrate per l'anno 2026 trova copertura nel bilancio di previsione dell'esercizio 2026 relativo alla spesa del personale;
- 4) **di comunicare**, per la dovuta informazione, il presente atto, insieme ai successivi provvedimenti di costituzione definitiva, alle OO.SS. e alle R.S.U. al fine di consentire l'esercizio delle relazioni sindacali previste dal vigente CCNL;
- 5) **di prendere atto** di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, dal Codice di comportamento e dal Piano triennale di prevenzione della corruzione, né in conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto;
- 6) **di pubblicare** il presente atto nella sezione amministrazione trasparente> organizzazione> determinazioni del direttore del Concase.

La Direttrice del Consorzio
Dott.ssa Cristina Cozzini



Tabella 1:

TABELLA PER LA VERIFICA DEL LIMITE AL TRATTAMENTO ACCESSORIO ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017		
	ANNO 2016	ANNO 2026
TOTALE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE DEI DIPENDENTI – solo parte stabile	37.667,20 €	35.400,01 €
VOCI ESCLUSE DAL FONDO DEI DIPENDENTI PER LA VERIFICA DEL LIMITE (con segno meno)	- 6.628,20 €	- 6.361,01 €

TOTALE FONDO PERSONALE NON DIRIGENTE SOGGETTO AL LIMITE	31.039,00 €	29.039,00 €
RETRIBUZIONE DI POSIZIONE E DI RISULTATO DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI IMPUTATE A BILANCIO	20.800,00 €	22.800,00 €
FONDO STRAORDINARIO	4.000,00 €	4.000,00 €
TOTALE VERIFICA - ART. 23 COMMA 2 D.LGS. 75/2017	55.839,00 €	55.839,00 €
EVENTUALE DECURTAZIONE DA OPERARE		

Tabella 2:

COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE - ANNO 2026	
<i>Risorse stabili soggette al limite - Art. 79 comma 1 lettera a) CCNL 2019/2021</i>	
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - ART. 67 COMMA 1 CCNL 2016/2018	25.667,20 €
RETRIBUZIONI INDIVIDUALI DI ANZIANITA' - ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO ART. 67 COMMA 2 LETTERA C) CCNL 2016/2018	- €
RISORSE ART. 2 COMMA 3 D.LGS. 165/2001 - ART. 67 COMMA 2 LETTERA D) CCNL 2016/18	- €
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO - ART. 67 COMMA 2 LETTERA E) CCNL 2016/2018 - OBBLIGHI DI LEGGE	- €
TRATTAMENTO ACCESSORIO PERSONALE TRASFERITO - ART. 67 COMMA 2 LETTERA E) CCNL 2016/2018 - SCELTE DEGLI ENTI	- €
IMPORTO PER MINORI ONERI RIDUZIONE PERSONALE DIRIGENZIALE - ART. 67 COMMA 2 LETTERA F) CCNL 2016/2018 - SOLO REGIONI	- €
INCREMENTO PER RIDUZIONI STABILI DEL FONDO DELLO STRAORDINARIO - ART. 67 COMMA 2 LETTERA G) CCNL 2016/2018	- €
INCREMENTO CONSISTENZA DI PERSONALE (compreso ART. 67 COMMA 2 LETTERA H) CCNL 2016/2018)	3.371,80 €
TOTALE RISORSE STABILI SOGGETTE AL LIMITE ART. 23 COMMA 2 D.LGS 75/2017	29.039,00 €
<i>Risorse stabili ESCLUSE dal limite - Art. 79 comma 1 lettera a) CCNL 2019/2021</i>	
INCREMENTO ART. 67 COMMA 2 LETTERA A) CCNL 2016/2018 - 83,20 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2015	1.081,60 €
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 67 COMMA 2 LETTERA B) CCNL 2016/2018 - INCREMENTI CCNL 2016/2018	3.560,70 €
<i>Risorse stabili ESCLUSE dal limite - Art. 79 comma 1 e 1bis CCNL 2019/2021</i>	
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1 LETTERA B) - 84,50 EURO A DIPENDENTE AL 31/12/2018	1.267,50 €
DIFFERENZIALI PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI - ART. 79 COMMA 1 LETTERA D) - INCREMENTI CCNL 2019/2021	- €
INCREMENTO ART. 79 COMMA 1-BIS - DIFFERENZIALI D3G-D1 E B3G-B1 (in servizio al 01.04.2023)	- €
<i>Risorse stabili ESCLUSE dal limite - Art. 58 comma 1 CCNL 2022/2024</i>	
INCREMENTO 0,14% MONTE SALARI 2021 - quota 2026	451,21 €
<i>Altre risorse stabili ESCLUSE dal limite</i>	
INCREMENTO D.L. 25/2025 ART. 14 COMMA 1-BIS (Decreto PA)	
TOTALE RISORSE STABILI ESCLUSE DAL LIMITE ART. 23 COMMA 2 D.LGS 75/2017	6.361,01 €

TOTALE RISORSE STABILI		35.400,01 €
DECURTAZIONI		
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE		35.400,01 €
DI CUI: TOTALE RISORSE SOGGETTE AL LIMITE		29.039,00 €
DI CUI: TOTALE RISORSE NON SOGGETTE AL LIMITE		6.361,01 €
Decurtazioni		
DECURTAZIONE CONSOLIDATA - ART.1 COMMA 456 L. 147/2013 (SECONDA PARTE ART. 9 COMMA 2 BIS D.L. 78/2010 (PER GLI ANNI 2011/2014))		
RIDUZIONE A SEGUITO DI PERSONALE TRASFERITO PER DISPOSIZIONI DI LEGGE		
RIDUZIONE A SEGUITO DI PERSONALE TRASFERITO PER SCELTE DISCREZIONALI		
RIDUZIONI PER RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 D.L. 16/2014)		
RIDUZIONI PER RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 40 COMMA 3-QUINQUIES D.LGS. 165/2001)		
DECURTAZIONE ART 7 COMMA 4 LETTERA U) CCNL 2019/21 - INCREMENTO ELEVATE QUALIFICAZIONI NEL RISPETTO LIMITE 2016		
DECURTAZIONE PER INCREMENTO FONDO STRAORDINARIO - CCNL 2022/2024 (SOLO ENTI SENZA DIRIGENZA, PREVIA CONTRATTAZIONE)		
DECURTAZIONE PER CONGLOBAMENTO INDENNITA' DI COMPARTO, ART. 60, COMMA 2, CCNL 2022/2024		1.656,72 €
TOTALE DECURTAZIONI		1.656,72 €
TOTALE DEL FONDO AL NETTO DELLE DECURTAZIONI		33.743,29 €
EVENTUALE DECURTAZIONE PER APPLICAZIONE DELL'ART. 23 COMMA 2 D.LGS 75/2017 (SUPERAMENTO "TETTO" 2016)		- €
TOTALE FONDO UTILIZZABILE SOLO DI PARTE STABILE AL NETTO DELLE DECURTAZIONI		33.743,29 €